



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ  
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА

Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения  
«Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия»

(ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия»)

П Р И К А З

«21» 03 2023г.

№ 69/3-к

Об утверждении Порядка оценки коррупционных рисков  
при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд  
ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия»

С целью исполнения подпункта 5 статьи 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», руководствуясь Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ, Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, Методическими рекомендациями по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд разработанными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации:

1. Утвердить Порядок оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия» (прилагается).
2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Главный врач

Е.А. Пивоварова

Утвержден  
приказом ФБУЗ  
«Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия»  
от 11.03.2023 г. № 69/3-к

«Об утверждении Порядка оценки  
коррупционных рисков при осуществлении  
закупок товаров, работ, услуг для нужд ФБУЗ  
«Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия»

## ПОРЯДОК

оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд  
ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия»

### 1. Общие положения

1. Настоящий Порядок оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок в ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия» (далее – Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и на основании Методических рекомендаций по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, разработанных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, и регламентирует аналитические мероприятия по оценке коррупционных рисков, возникающих в ходе осуществления закупок, а также устанавливает механизм выявления коррупционных функций, связанных с осуществлением закупок по минимизации (устранению) коррупционных рисков ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия» (далее – Учреждение).

2. Оценка коррупционных рисков относится к числу основных инструментов предупреждения коррупционных правонарушений и позволяет решить задачи по обеспечению:

- соответствия реализуемых мер по противодействию коррупции реальным или вероятным способам совершения коррупционных правонарушений в сфере закупок;

- своевременного включения или исключения должностей, замещаемых на основании трудового договора в организации, созданной для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, связанных с коррупционными рисками, в перечень должностей, при назначении на которые граждане обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей и при замещении которых работники обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – перечень должностей).

3. Оценка коррупционных рисков проводится в соответствии со следующими основными принципами:

законность: оценка коррупционных рисков не должна противоречить нормативным правовым и иным актам Российской Федерации;

полнота: коррупционные риски могут возникать на каждом этапе осуществления закупки, в этой связи соблюдение данного принципа позволит комплексно рассмотреть закупочный процесс и выявить соответствующие коррупционные риски;

рациональное распределение ресурсов: оценку коррупционных рисков следует проводить с учетом фактических возможностей, в том числе с учетом кадровой, финансовой, временной и иной обеспеченности;

взаимосвязь результатов оценки коррупционных рисков с проводимыми мероприятиями по профилактике коррупционных правонарушений;

своевременность и регулярность: проводить оценку коррупционных рисков целесообразно на системной основе, результаты оценки коррупционных рисков должны быть актуальными и

соответствовать существующим обстоятельствам как внутренним, так и внешним, с учетом изменения законодательства Российской Федерации о закупочной деятельности;

адекватность: принимаемые в целях проведения оценки коррупционных рисков, в том числе минимизации выявленных рисков, меры не должны возлагать на работников Учреждения избыточную нагрузку, влекущую нарушение нормального осуществления ими своих должностных обязанностей;

презумпция добросовестности: наличие коррупционных индикаторов на различных этапах осуществления закупки само по себе не свидетельствует о свершившемся или планируемом к совершению коррупционном правонарушении и требует комплексного анализа всех обстоятельств ситуации связанных с предупреждением коррупции осуществлении закупок в Учреждении;

исключение субъектности: предметом оценки коррупционных рисков является процедура осуществления закупки, реализуемая в Учреждении, а не личностные качества участвующи осуществлении закупки работников;

беспристрастность и профессионализм: оценку коррупционных рисков необходимо проводить не только лицам, которые являются независим по отношению к закупочным процедурам, реализуемым в Учреждении, но и лицам, обладающим необходимыми познаниями в оцениваемой сфере;

конкретность: результаты оценки коррупционных рисков должны быть понятны объективны, не допускать двусмысленных формулировок и иных возможностей неоднозначного толкования.

## II. Этапы оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок

4. Оценка коррупционных рисков при осуществлении закупок (далее – коррупционные риски) проводится регулярно по мере необходимости.

5. К проведению оценки коррупционных рисков привлекаются сотрудники Учреждения ответственные за работу по противодействию коррупции, обладающие необходимыми знаниями оцениваемой сфере, в том числе специалисты в сфере закупок Учреждения, а также могут привлечены внешние эксперты, представители правоохранительных органов, представители институтов гражданского общества.

6. Процедура оценки коррупционных рисков и принятия по минимизации выявленных коррупционных рисков состоит из нескольких последовательных этапов:

- описание процедуры осуществления закупки;
- идентификация коррупционных рисков;
- анализ коррупционных рисков;
- ранжирование коррупционных рисков;
- разработка мер по минимизации коррупционных рисков;
- утверждение оценки коррупционных рисков;
- мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков.

7. Коррупционные риски при осуществлении закупок в Учреждении могут быть выявлены следующих этапах:

- при определении необходимости проведения закупки;
- при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)
- при принятии решения о проведении закупки у единственного поставщика;
- при внесении изменений в закупочную документацию после опубликования извещения;
- при подведении итогов процедуры закупки;
- при приемке выполненных работ, оказанных услуг, поставленных товаров и определении результата закупки условиям контракта.

8. Индикаторами коррупционных рисков при осуществлении в Учреждении следует считать: 3

- незначительное количество участников закупок;
- в качестве поставщика (подрядчика, исполнителя) постоянно выступает одно и то же физическое (юридическое лицо);
- "регулярные" участники закупки не принимают участие в конкретной закупке;

участники закупки "неожиданно" отзывают свои заявки; в целях создания видимости конкуренции участниками закупки выступают физические (юридические) лица, которые объективно не в состоянии исполнить контракт; необоснованное дробление (объединение) закупки на части (лоты).

9. Потенциально-возможные коррупционные схемы отражены в карте коррупционных рисков (приложение № 1 к настоящему Порядку).

10. Целью минимизации коррупционных рисков является снижение вероятности совершения коррупционного правонарушения и (или) возможного вреда от реализации такого риска. Для каждого выявленного коррупционного риска определяются меры по их минимизации (приложение № 2 к настоящему Порядку).

11. Снижению коррупционных рисков способствуют: усиление контроля за недопущением совершения коррупционных правонарушений при осуществлении закупочных процедур;

преимущественное использование конкурсных процедур при осуществлении закупок; своевременное повышение квалификации лицами, участвующими в закупочной деятельности.

12. Значимость коррупционных рисков определяется сочетанием рассчитанных параметров: вероятности реализации коррупционного риска и возможного вреда от его реализации.

12.1. Градация степени выраженности критерия "вероятность реализации":

Степень выраженности	Процентный показатель	Описание
Очень часто	Более 75 %	Сомнения в том, что событие произойдет, практически отсутствуют. В определенных обстоятельствах событие происходит очень часто, что подтверждается аналитическими данными
Высокая частота	50 % – 75 %	Событие происходит в большинстве случаев. При определенных обстоятельствах событие является прогнозируемым
Средняя частота	25 % – 50 %	Событие происходит редко, но является наблюдаемым
Низкая частота	5 % – 25 %	Наступление события не ожидается, хотя в целом оно возможно
Очень редко	Менее 5 %	Крайне маловероятно, что событие произойдет, ретроспективный анализ не содержит фактов подобного события (либо случаи единичны), событие происходит исключительно при определенных сложно достижимых обстоятельствах

12.2. Градация степени выраженности критерия "потенциальный вред":

Степень выраженности	Описание
Очень тяжелый	Реализация коррупционного риска приведет к существенным потерям, в том числе охраняемым законом ценностям, и нарушению закупочной процедуры
Значительный	Реализация коррупционного риска приведет к значительным потерям и нарушению закупочной процедуры
Средней тяжести	Риск, который, если не будет пресечен, может привести к ощутимым потерям и нарушению закупочной процедуры
Легкий	Риск незначительно влияет на закупочную процедуру, существенного нарушения закупочной процедуры не наблюдается
Очень легкий	Потенциальный вред от коррупционного риска крайне незначительный

12.3. Оценка коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ и услуг Учреждения с использованием градации степени выраженности критериев реализации" и потенциальный вред" представлена следующим образом:

№ п/п	Риск	Вероятность наступления негативного события (последствия)	З
1	Наименование объекта закупки не соответствует описанию объекта закупки в целях ограничения конкуренции и привлечения конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Низкая частота	Средне
2	Характеристики товара, работы или услуги определены таким образом, что могут быть приобретены только у конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Низкая частота	Средне
3	Необоснованное внесение изменений в закупочную документацию после опубликования извещения в ЕИС с целью увеличения шансов на победу конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Очень редко	Средне
4	Необоснованное сокращение или затягивание срока исполнения контракта при осуществлении закупки в целях привлечения конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Очень редко	Средне
5	Необоснованное занижение (завышение) начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки в целях привлечения конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Низкая частота	Значит
6	Установленные или неустановленные в документации о закупке к участникам закупки требования о наличии специального разрешения (лицензии) или свидетельства о допуске к определенному виду работ	Очень редко	Средне
7	Необоснованное дробление (объединение) лотов (этапов) в целях ограничения потенциального количества участников закупки	Очень редко	Значит
8	Необоснованное отклонение участника закупки в целях объявления победителем конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Очень редко	Значит
9	Принятие исполнителем работ, оказанных услуг, поставленных товаров не соответствующих требованиям контракта	Средняя частота	Значит
10	Необоснованное неприменение штрафных санкций, не начисление неустоек (пенни) в связи с неисполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) сроков выполнения работ (оказания услуг)	Очень редко	Значит

### III. Разработка мер по минимизации коррупционных рисков

13. Целью минимизации коррупционных рисков является снижение вероятности коррупционного правонарушения и возможного вреда от реализации такого риска.

14. Минимизация коррупционных рисков предполагает следующее: определение наиболее эффективных мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков;

мониторинг реализации мер; определение ответственных за реализацию мероприятий по минимизации коррупционных рисков;

15. Мерами по минимизации коррупционных рисков в Учреждении являются:

минимизация возможности принятия единичных решений в процессе закупочной процедуры;

минимизация ситуаций, при которых сотрудник Учреждения совмещает функции по принятию решения, связанного с осуществлением закупки, и контролю за его исполнением;

мониторинг информации о возможных коррупционных правонарушениях, совершенных сотрудниками Учреждения, в том числе полученной в результате обращения граждан и организаций;

приведение методических советов, семинаров, круглых столов по вопросам по минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупочных процедур.

#### **IV. Мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков**

16. Мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков является элементом системы управления такими рисками и проводится в целях оценки эффективности реализуемых мер по их минимизации.

17. Мониторинг проводится на регулярной основе, но не реже чем 1 раз в год.

18. При проведении оценки коррупционных рисков корректировку перечня должностей, замещаемых на основании трудового договора, в организации, созданной для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, замещение которых связано с коррупционными рисками, осуществляет отдел кадров Учреждения.

Карта коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок товаров, работ, услуг

Этапы осуществления закупок	1	Составление технического задания, сбор коммерческих предложений. Определение начальной (максимальной) цены контракта (дальше - НМЦ). НМЦ. (договора) (далее -	Выбор способа определения поставщика	Разработка и размещение извещения о закупке, документация о закупке
Краткое наименование коррупционного риска	2	Необоснованное расширение (ограничение) круга возможных участников закупки. Необоснованное расширение (сужение) круга удовлетворяющей потребности потребности. Необоснованное расширение (ограничение), упрощение (усложнение) необходимых условий контракта (договора). Необоснованное завышение (занижение) НМЦ	Неадекватный выбор способа закупки по срокам, цене, объему, особенностям объекта закупки, конкурентоспособности и специфика рынка поставщиков. Преднамеренная подмена одного способа закупки другим	Несоблюдение извещения об осуществлении закупки, осуществление закупки, размещение извещения о закупке (заказываемое в извещение документально качество не соответствует (ниже) цене этой информации, заявленной в проекте
Описание возможной коррупционной схемы	3	Предварительный створ с участниками закупки. Возврат определенной суммы от (договора) поставщиком заказчика	Предварительный створ с участниками закупки. Возврат определенной суммы от (договора) поставщиком заказчика	Предварительный створ с участниками закупки. Возврат определенной суммы от (договора) поставщиком заказчика
Наименование должностей служащих (работников), которые могут участвовать в реализации коррупционной схемы	4	1. Работники, в обязанности которых входит составление технического задания. 2. Работники, ответственные за осуществление закупок	1. Работники, в обязанности которых входит составление технического задания. 2. Работники, ответственные за осуществление закупок	1. Работники, в обязанности которых входит составление технического задания. 2. Работники, ответственные за осуществление закупок
Меры по минимизации коррупционных рисков	5	Проведение исследований рынка. Использование типовых описаний объекта закупки. Постоянный мониторинг и опубликованные для использования заказчиком цен на часто закупаемые товары, работы, услуги. Использование имеющихся методов для обоснования заказчиком начальной (максимальной) цены контракта (договора). Применение каталога товаров, работ, услуг и ст. 33 ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ	Внедрение системы эффективного планирования закупок. Обоснование заказчиком способа определения поставщика. Определение поставщика конкурентными способами.	Предоставление заказчиком обоснования описания объекта закупки и начальной (максимальной) цены контракта (договора). Использование типовых описаний объектов закупок, типовых контрактов. Четкая информация о предмете закупки.

	<p>Анализ закупок контролирующими органами</p>	<p>Указание о документации, о закупке максимально подробно критериев оценки товаров, работ, услуг и описания объекта закупки. Описание с результатами независимого мониторинга и оценки эффективности закупки, обеспечение контрактом, формирование контрактной комиссии по оценке тендерно закупки.</p>
	<p>1. Работники, в обязанности которых входит составление технического задания. 2. Работники, ответственные за осуществление закупок 3. Комиссия по осуществлению закупок ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия»</p>	<p>1. Работники, в обязанности которых входит составление технического задания. 2. Работники, ответственные за осуществление закупок 3. Комиссия по осуществлению закупок ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия»</p>
	<p>Предварительный спор с участниками закупки. Возврат определенной суммы от поставщика</p>	<p>Предварительный спор с участниками закупки. Возврат определенной суммы от поставщика</p>
<p>критериев оценки заявок, окончательных предложений участников закупки под конкретного поставщика, т.е. включение в извещение, документацию о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, назначении участии других поставщиков. Несоответствие закупочного объекта имеющимся условиям поставщика, в т.ч. персоналу (т.е. контракт (договор) заключено предполагается субконтракты (субдоговор) с «казачьими» организациями). Противоречивость объекта закупки, условий исполнения контракта (договор), условий приемки объекта закупки, гарантийных условий, Обеднение в одну закупку разных объектов закупки.</p>	<p>Предоставление неполной или недостоверной информации о закупке, замена разъяснений ссылками на документацию о закупке. Прямые контакты (договора) и переговоры с поставщиком. Изменение документации под конкретного поставщика.</p>	<p>Некорректная дискриминация в отношении поставщиков при распределении и оценке заявок. Несоблюдение не объявленных и негласных критериев оценки заявок, устный контакт в частую и формулировки с участником закупки (например не полной или некорректной информации о предоставлении информации и/или некорректной информации (например не указав, устный контакт в частую и формулировки с участником закупки)</p>
	<p>Участие в конкурсе, запросе, запросе котировок, запросе предложений</p>	<p>Расмотрение заявок на участие в аукционе и запросе котировок в соответствии с формой</p>



	Подлог, добавление, изъятие на участие в закупках.	Необоснованные изменения условий контракта (договора). Затягивание (ускорение) заключения контракта (договора). Запрос недопустимых или необъявленных документов и сведений при заключении контракта (договора). Необоснованный отказ от заключения контракта (договора).	Необоснованно жесткие (мягкие) или необъявленные условия приемки продукции по контракту (договору). Необоснованное затягивание (ускорение) приемки по контракту (договору). Намеренное отсутствие контроля за исполнением гарантий или игнорирование гарантийного периода.	Присемка выполненных работ, оказанных услуг и поставленных товаров
		1. Предварительный спор с участием закупки. Возврат питинья и эпидемиологи в республике Хакасия 2. Заместитель главного врача ФБУЗ «Центр питинья и эпидемиологи в республике Хакасия»	1. Комиссия либо уполномоченное лицо по присемке выполненных работ, оказанных услуг и поставленных товаров ФБУЗ «Центр питинья и эпидемиологи в республике Хакасия»	
Своевременная подготовка и направление закупчиком проектов контрактов (договоров) поделителю закупки. Предоставление информации об осуществлении закупки по запросам субъектов общественного контроля.		Присемка товаров, работ, услуг соответствующим требованиям, установленным контрактом (договором). Привлечение экспертов к проведению проверки поставленных поставщиком результатов, предусмотренных контрактом (договором).		

**План мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков,  
возникающих при осуществлении закупок**

№ п/п	Наименование меры по минимизации коррупционных рисков	Срок (периодичность) реализации	Ответственные лица
1.	Проведение исследования рынка. Использование типовых описаний объекта закупки. Постоянный мониторинг и опубликование для использования заказчиками цен на часто закупаемые товары, работы, услуги. Использование имеющихся методов для обоснования заказчиком начальной (максимальной) цены контракта (договора) (далее - НМЦ). Применение каталога товаров, работ, услуг в ст. 33 ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ	Постоянно	Специалисты в сфере закупок
2.	Внедрение системы эффективного планирования закупок. Обоснование заказчиком способа определения поставщика. Определение поставщика конкурентными способами.	Постоянно	Специалисты в сфере закупок
3.	Предоставление заказчиком обоснования описания объекта закупки и начальной (максимальной) цены контракта (договора). Использование типовых описаний объектов закупки, типовых контрактов (договоров). Учет заказчиком предложений субъектов общественного контроля в сфере закупок.	Постоянно	Специалисты в сфере закупок
4.	Анализ закупок контролирующими органами	Постоянно	Специалисты в сфере закупок

Разработал:

Заведующий отделом  
материально – технического  
обеспечения и организации закупок  
Согласован:



В.А. Зайдалова

Юрист:



С.В. Артеменко

Заведующий отделом кадров

А.В. Фишер

Заместитель главного врача  
по санитарно – эпидемиологическим вопросам



С.В. Мирошниченко